

平成30年9月第5回室戸市議会定例会会議録（第1号）

1. 日 時 平成30年9月7日（金）

2. 場 所 室戸市議場

3. 出席した議員の番号及び氏名

1番 竹中 多津美	2番 上山 精雄	3番 亀井 賢夫
4番 小椋 利廣	5番 脇本 健樹	6番 久保 八太雄
7番 谷口 總一郎	8番 山本 賢誓	9番 山下 浩平
10番 堺 喜久美	11番 町田 又一	12番 林 竹松
13番 濱口 太作		

4. 欠席議員 なし

5. 職務のため議場に出席した事務局職員の職氏名

事務局 長 武井 知香
事務局次長兼班長 谷村 直人
議事班 主任 千代岡 陽子
議事班 主事 市川 賢

6. 説明のため出席した者の職氏名

市 長 小松 幹侍	副 市 長 久保 信介
総務課長併選挙管理委員会事務局長 久保 一彦	企画財政課長 山本 康二
財産管理課長 黒岩 道宏	税 務 課 長 長崎 潤子
市民課 長 中屋 秀志	保健介護課長 辻 さおり
人権啓発課長 寺岡 弥生	産業振興課長併農業委員会事務局長 川上 建司
建設土木課長 岡本 秀彦	観光ジオパーク推進課長 山崎 桂
債権管理課長 上松 富士樹	防災対策課長 大西 亨
会計管理者兼会計課長 森岡 光	福祉事務所長 小松 達也
教 育 長 谷村 正昭	教育次長兼学校保育課長 竹本 俊之
生涯学習課長 和田 庫治	水道局長 西村 城人
消 防 長 藤本 昇	監査委員事務局長 中岡 佳子

7. 議事日程

日程第1 会議録署名議員の指名について
日程第2 会期の決定について
日程第3 議案第1号 室戸市公の施設における指定管理者の指定手続等に関する条例の一部改正について
日程第4 議案第2号 室戸市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部改正について

- 日程第5 議案第3号 室戸市地域医療対策基金の設置、管理及び処分に関する条例の制定について
- 日程第6 議案第4号 室戸市火災予防条例の一部改正について
- 日程第7 議案第5号 平成30年度室戸市一般会計第3回補正予算について
- 日程第8 議案第6号 平成30年度室戸市国民健康保険事業特別会計第4回補正予算について
- 日程第9 議案第7号 平成30年度室戸市介護保険事業特別会計第2回補正予算について
- 日程第10 議案第8号 訴えの提起について
- 日程第11 議案第9号 訴えの提起について
- 日程第12 議案第10号 平成30年度室戸市営住宅建替事業建築工事請負契約の締結について
- 日程第13 議案第11号 室戸市過疎地域自立促進計画の一部変更について
- 日程第14 議案第12号 固定資産評価審査委員会委員の選任について
- 日程第15 認定第1号 平成29年度室戸市一般会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第16 認定第2号 平成29年度室戸市国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第17 認定第3号 平成29年度室戸市介護認定審査会運営事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第18 認定第4号 平成29年度室戸市介護保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第19 認定第5号 平成29年度室戸市海洋深層水給水事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第20 認定第6号 平成29年度室戸市障害支援区分認定審査会運営事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第21 認定第7号 平成29年度室戸市後期高齢者医療事業特別会計歳入歳出決算の認定について
- 日程第22 認定第8号 平成29年度室戸市水道事業会計決算の認定について

8. 本日の会議に付した事件

日程第1より日程第22まで

9. 議事の経過

次のとおり

午前10時0分 開会、開議

○議長（濱口太作君） おはようございます。

ただいまから平成30年9月第5回室戸市議会定例会を開会いたします。

これより本日の会議を開きます。

日程に先立ち、諸般の報告をいたさせます。武井議会事務局長。

○議会事務局長（武井知香君） おはようございます。

諸般の報告をいたします。

出欠の状況でございますが、定数13名全員の出席でございます。

次に、6月定例会以降、閉会中の主な議会活動について御報告をいたします。

7月5日、産業厚生委員会が梶原町へ所管事務調査のため視察を行いました。

7月10日、議会だより編集のため、議会運営委員会が開会されました。

7月17日、全国市議会議長会第162回産業経済委員会が東京で開催され、議長が出席いたしました。

7月19日、平成30年度市町村議会議員研修が高知市で開催され、1名の議員が参加いたしました。

7月20日、平成30年第1回安芸広域市町村圏特別養護老人ホーム組合議会臨時会が奈半利町で開催され、副議長が出席いたしました。

7月24日、平成30年第2回ごめん・なはり線活性化協議会総会及び平成30年第2回安芸広域市町村圏事務組合議会定例会が安芸市で開催され、議長が出席いたしました。

7月31日、執行部とともに議長が四国地方整備局に陳情を行いました。

8月10日、議員定数等調査検討特別委員会が開催されました。

8月16日、第133回高知県市議会議長会臨時総会が土佐市で開催され、議長が出席いたしました。

8月31日、産業厚生委員会が開催されました。

9月5日、9月定例会の会期及び日程等の協議のため、議会運営委員会が開催されました。

以上で諸般の報告を終わります。

○議長（濱口太作君） ここで市長より発言の申し出がございますので、これを許可いたします。小松市長。

発言の間、休憩いたします。

午前10時3分 休憩

午前10時7分 再開

○議長（濱口太作君） 休憩前に引き続き会議を開きます。

次に、議会運営委員会委員長の報告を求めます。堺議会運営委員会委員長。

（議会運営委員会委員長報告）

○議会運営委員会委員長（堺 喜久美君） おはようございます。

平成30年9月第5回室戸市議会定例会を開会するに当たり、議会運営委員会委員長報告を行います。

9月5日午前10時から、議長出席のもと、議会運営委員会を開会し、議長から諮問のありました会期及び日程等について協議を行いました。

今期定例会に提案されております案件は、付議事件20件、うち条例関係4件、予算関係3件、人事関係1件、その他4件、認定8件となっております。

今議会の一般質問者は3名であり、その質問内容はお手元に配付の一般質問順序表のとおりでございます。

会期につきましては、お手元に配付の会期及び日程表のとおり、本日9月7日から9月25日までの19日間とすることに決定をいたしました。

会議時間につきましては、議事の進行状況によりまして時間延長もあり得ますので、それぞれの日程の消化につきましては、議員各位の御協力をお願いいたします。

次に、お手元に配付してあります陳情書、要望書の一覧表につきましては、原本の写しを議員控室に準備してあります。趣旨に賛同される議員がおいででしたら、申し出てください。

以上で議会運営委員会委員長報告を終わります。

○議長（濱口太作君） これより本日の日程に入ります。

~~~~~

○議長（濱口太作君） 日程第1、会議録署名議員の指名を行います。

会議録署名議員は、会議規則第81条の規定により、議長において亀井賢夫君及び脇本健樹君を指名いたします。

~~~~~

○議長（濱口太作君） 次に、日程第2、会期の決定についてを議題といたします。

お諮りいたします。

今期定例会の会期は、議会運営委員会委員長の報告のとおり、本日7日から25日までの19日間といたします。これに御異議ございませんか。

〔「異議なし」と呼ぶ者あり〕

○議長（濱口太作君） 御異議なしと認めます。よって、会期は19日間と決定をいたしました。

~~~~~

○議長（濱口太作君） 次に、日程第3、議案第1号室戸市公の施設における指定管理者の指定手続等に関する条例の一部改正についてから日程第22、認定第8号平成29年度室戸市水道事業会計決算の認定についてまで、以上20件を一括議題といたします。

ここで市長から行政報告の申し出がありますので、これを許可いたします。

引き続き、報告事項並びに提案理由の説明を求めます。小松市長。

○市長（小松幹侍君） 本日、平成30年9月第5回室戸市議会定例会を招集いたしましたところ、議員の皆様方には、御多用の中、御出席をいただきましてありがとうございます。

それでは、ここで行政報告をさせていただきます。

まず、財政健全化法に基づく財政指標についてでございます。

この件につきましては、今期定例会別冊で報告をしているところでございますが、実質赤字比率及び連結実質赤字比率につきましては、赤字となっておりますので、数値は出ておりません。

また、実質公債費比率につきましては、交付税算入率の高い有利な起債発行に努めたことにより、前年度15.0%から12.5%に減少し、改善をしております。

そして、将来負担比率につきましても、ふるさと室戸応援寄附金基金などの充当可能財源がふえたことなどにより、前年度の43.9%から27.5%と減少となり、大きく改善が見られているところでございます。

いずれの数値におきましても一定改善が見られるところでございますが、なお昨年度策定をいたしております室戸市財政運営計画の取り組みを進めることにより、一層の財政健全化に努めてまいります。

次に、平成30年度全国学力・学習状況調査についてでございます。

本年4月17日に実施した全国学力・学習状況調査の結果についてでございます。

高知県全体におきましては、小学6年生の国語A、理科では全国平均を少し下回りましたが、国語B、算数A、Bともに全国平均を上回っています。中学3年生では国語A、B、数学A、B、理科ともに全国平均を下回る結果となっております。

そして、室戸市におきましては、小学6年生では国語B、算数A、Bは全国平均を上回り、国語Aもほぼ全国平均並みでございます。中学3年生では国語Aが全国平均を上回りましたが、国語B、数学A、Bはいずれも全国平均をわずかに下回りました。また、3年に1回行われる理科につきましては、小学6年生、中学3年生ともに全国平均を上回っているところでございます。

なお、県内で比較しますと、全ての教科が県平均を上回っており、全国平均との差につきましても大幅に改善され、取り組みの成果があらわれているところでございます。

また、分析結果としましては、県と同様、各教科ともに改善傾向が認められる中、基礎学力は定着しているものの、活用力に弱い傾向があると言われていたところでございます。

いずれにしましても、調査結果の分析、検証の結果を踏まえ、授業改善による基礎学力の定着とともに、家庭学習の習慣化など、指導内容等の充実に取り組んでまいります。

次に、佐喜浜出張所の移転についてでございます。

佐喜浜出張所は、昭和51年に建設し、市役所の出先機関として業務を行ってまいりました

が、建物が老朽化の上、耐震基準を満たしていないところでございます。

つきましては、来年度から佐喜浜生活改善センターの一部を使用することにより、業務を行うことといたしたいと考えております。

そして、山村地域農林漁業特別対策事業で建設し、耐震性のある佐喜浜生活改善センターにつきましては、出張所部分が目的外使用となるため、今回、補助金等に係る予算の執行の適正化に関する法律第18条に基づき、国・県への返還金及び改修に伴う設計費用を予算計上させていただいているところでございます。

次に、救急医療体制の充実に関する協定の締結についてでございます。

室戸病院の救急の取り下げ、そして閉院に伴い、本市の救急搬送は市外の救急医療の受け入れに頼らざるを得ない状況となっているところでございます。

こうした状況の中、最も近い救急病院である田野病院に搬送される患者数は、平成28年度16.6%から平成29年度は25.8%と増加をいたしているところでございます。したがって、田野病院における室戸市の患者数の割合も高くなってきているところでございます。

そして、民間医療機関に対しましては、救急医療施設運営費として市町村で負担金を支出をしているところでございますが、これだけでは十分でないと思っているところでございます。

つきましては、田野病院と救急医療体制の充実に関する協定書を締結をし、市民の方々の救急医療の提供につなげるとともに、その救急業務に関する経費の一部を支援してまいりたいと考えているところでございます。

次に、提案理由の説明に先立ち、報告事項について申し上げます。

平成29年度財政健全化判断比率及び公営企業資金不足比率について、地方公共団体の財政の健全化に関する法律第3条第1項及び第22条第1項の規定により、別冊のとおり報告いたします。

次に、今定例会に提案いたします案件は、条例関係4件、予算関係3件、人事関係1件、その他4件、認定8件の計20件であります。

以下、提案理由の説明を申し上げます。

議案第1号室戸市公の施設における指定管理者の指定手続等に関する条例の一部改正について。

本案は、公の施設における指定管理者を公募によらず選定する際の選定根拠をより明確化するため、本条例の一部を改正するものであります。

議案第2号室戸市災害弔慰金の支給等に関する条例の一部改正について。

本案は、災害弔慰金の支給等に関する法律等の一部改正に伴い、災害弔慰金の支給対象となる遺族の範囲に同一生計の兄弟姉妹を加える等の所要の改正を行うため、本条例の一部を改正するものであります。

議案第3号室戸市地域医療対策基金の設置、管理及び処分に関する条例の制定について。

本案は、市民が安心して暮らしていける地域づくりを推進し、室戸市における地域医療の充実及び確保を図ることを目的として、新たに室戸市地域医療対策基金を設置するため、本条例を制定するものであります。

議案第4号室戸市火災予防条例の一部改正について。

本案は、消防法令に重大な違反のある防火対象物について、その法令違反の内容を公表し、防火安全に対する認識を高めることにより、火災被害の軽減を図るため、本条例の一部を改正するものであります。

議案第5号平成30年度室戸市一般会計第3回補正予算について。

本案は、一般会計歳入歳出予算及び地方債の補正であります。

歳入は、普通交付税及び財政調整積立基金繰入金等を一般財源とし、特定財源の国・県支出金及び市債等は各事業に対する算定基準により補正しております。

歳出の主なものは、防災対策加速化基金積立金6,855万7,000円、地域医療対策基金積立金1億円、バイクライダー交流宿泊施設リニューアル事業費1億1,148万円、市道維持補修工事費1,010万円、スクールバス購入費1,138万円、林道現年補助災害復旧工事費2,000万円の追加等であります。

また、地方債の補正は、過疎対策事業債等の各事業に伴う限度額の変更を行うものでありまして、歳入歳出予算はそれぞれ5億1,400万6,000円を追加し、総額141億9,631万7,000円とするものであります。

議案第6号平成30年度室戸市国民健康保険事業特別会計第4回補正予算について。

本案は、事業勘定におきましては、退職被保険者高額療養費について補正するものであり、県支出金を財源として、歳入歳出予算はそれぞれ100万円を追加し、総額30億5,411万5,000円とするものであります。

また、直診勘定におきましては、室戸岬診療所における臨床検査の増加等に伴う委託料について補正するものであり、一般会計繰入金を財源として、歳入歳出予算はそれぞれ56万円を追加し、総額4,071万9,000円とするものであります。

議案第7号平成30年度室戸市介護保険事業特別会計第2回補正予算について。

本案は、平成29年度介護給付費実績の確定に伴う国庫負担金等の返還金及び保険給付費等について補正するものであり、介護給付費準備基金繰入金等を財源として、歳入歳出予算はそれぞれ6,382万4,000円を追加し、総額22億8,446万6,000円とするものであります。

議案第8号訴えの提起について。

議案第9号訴えの提起について。

以上2案は、長期間にわたる住宅使用料の滞納のため、市営住宅の滞納使用料等の支払い及び住宅明け渡し請求に関する訴訟を提起することについて、地方自治法第96条第1項第12号の規定により、議会の議決を求めるものであります。

議案第10号平成30年度室戸市営住宅建替事業建築工事請負契約の締結について。

本案は、平成30年度室戸市営住宅建替事業建築工事について、平成30年8月28日に総合評価方式による指名競争入札を行った結果、評価値の最も高かった有限会社川村総合建設代表取締役川村五介氏と工事請負契約を締結したいので、議会の議決に付すべき契約及び財産の取得又は処分に関する条例第2条の規定により、議会の議決を求めるものであります。

議案第11号室戸市過疎地域自立促進計画の一部変更について。

本案は、クリーンセンター解体事業等に係る芸東衛生組合負担金等を本計画に追加するため、過疎地域自立促進特別措置法第6条第7項の規定により、議会の議決を求めるものであります。

議案第12号固定資産評価審査委員会委員の選任について。

本案は、固定資産評価審査委員会委員井上正司氏が平成30年10月3日をもって任期満了となるため、引き続き同氏を選任したいので、地方税法第423条第3の規定により、議会の同意を求めるものであります。

認定第1号平成29年度室戸市一般会計歳入歳出決算の認定について。

認定第2号平成29年度室戸市国民健康保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について。

認定第3号平成29年度室戸市介護認定審査会運営事業特別会計歳入歳出決算の認定について。

認定第4号平成29年度室戸市介護保険事業特別会計歳入歳出決算の認定について。

認定第5号平成29年度室戸市海洋深層水給水事業特別会計歳入歳出決算の認定について。

認定第6号平成29年度室戸市障害支援区分認定審査会運営事業特別会計歳入歳出決算の認定について。

認定第7号平成29年度室戸市後期高齢者医療事業特別会計歳入歳出決算の認定について。

以上認定7件は、平成29年度各会計歳入歳出決算について、地方自治法第233条第3項の規定により、監査委員の意見をつけて議会の認定に付するものであります。

認定第8号平成29年度室戸市水道事業会計決算の認定について。

本認定は、平成29年度室戸市水道事業会計決算について、地方公営企業法第30条第4項の規定により、監査委員の意見をつけて議会の認定に付するものであります。

以上、概略説明をいたしました。詳細につきましては関係課長から補足説明をいたさせていただきますので、御審議のほどよろしくお願いたします。以上です。

**○議長（濱口太作君）** 以上で本日の日程は終了いたしました。

なお、10日月曜日の日程は一般質問であります。

本日はこれにて散会いたします。

お疲れさまでした。

午前10時31分 散会